

洛阳市自然资源和规划局文件

洛自然资建议〔2023〕4号

签发人：李松涛

办理结果：A

对市十六届人大一次会议 第3号建议的答复

于庆伟代表：

您提出的关于“关于加快推进洛阳城市中轴线综合提升”的建议收悉。经与西工区人民政府、洛龙区人民政府共同研究，现答复如下：

首先，感谢您对我市自然资源和规划工作的关心和支持。

“十三五”以来，洛阳始终把贯彻新发展理念作为一切行动的“指南针”，深入贯彻落实习近平总书记考察调研河南时重要讲话精神，在“十四五”期间抓住促进中部地区崛起等国家重大

战略机遇，在制造业高质量发展上奋勇争先，在推动文化繁荣兴盛上奋勇争先，在发挥副中心城市辐射带动作用上奋勇争先，谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章。

您在建议中提出，加快中轴线重要节点提升改造，强化洛南、洛北轴线连接关系。这一建议与我市全面开展重点片区城市更新、彰显城市形象的主要工作目标高度一致，您的建议对推动城市高质量发展具有重要意义。

城市中轴线以其独有的地位和担当，诉说着一座城市的古往今来，承载着一座城市的精神与希望，更是连接着历史的繁华和未来的复兴。现在洛阳城市中轴线从北至南串联起洛阳火车站枢纽、周王城广场、中原明珠塔、洛阳博物馆、市党政办公楼、兴洛湖公园、洛阳龙门站综合交通枢纽、洛阳牡丹博物馆等重要地标，成为洛阳的核心地带。

一、以城市更新推动城市中轴线提升

实施城市更新，推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变，对提升城市品质、满足人民群众美好生活需要、推动城市高质量发展具有重要意义。

按照市委市政府工作部署，为破解我市城市更新工作难题，借鉴先进经验，科学研究制定我市更新方法、路径、措施，推进工作开展，2023年2月，由市政府副市长李新红带队，市自然资源和规划、市住建局、国晟集团、轨道集团、各金融机构、各

城市区等共同组成工作组，对珠海、东莞、厦门等地区进行学习调研，并根据调研结果编制印发《关于推动城市有机更新实现高质量发展的实施意见（试行）》。意见中城市更新应立足“产业策划—片区规划—项目谋划”的统筹逻辑，识别重点空间与连片开发区域，精准集中配置资源，以历史文化片区、城市轴线等为主要更新内容，带动城市品质整体提升，并将西工区城市阳台东下池片区、火车站金谷园片区等纳入城市更新实施范围。

二、火车站周边区域城市更新提升

火车站金谷园城市更新片区范围南至九都路，东至嘉豫门大街，西至王城大道、解放路，北至陇海铁路，面积约 4.99 平方公里。目前片区城市更新按照统筹区域发展要素，完善城市功能、提升城市品质，突出区域城市内涵的要求，已启动城市更新规划编制。规划主要包含产业开发策划、片区更新规划、片区更新城市设计及城市更新控规修编四部分内容。

产业开发策划、更新规划与控规修编通过精准摸排区域内权属情况、建筑容量、改造意愿、建筑质量等基础数据，全方位掌握区域家底；进而以产业和运营为导向，深入研究相同规模、等级、区域消费城市相对应的产业门类及所需规模，结合市场化运营，挖掘地段黄金价值和文化及科研潜力，提出可具体操作的产业及配套设施方案，并结合国家更新政策要求与产业策划运营，提出合理开发模式，同时测算区域经济投资平衡，划定片区改造

范围与改造单元，确定片区整体建设容量。基于更新单元、整体建设容量，从整体区域的层面，梳理现状问题，提出市政设施、公服设施布局优化方案，并结合整体城市设计，提出控规调整思路及方案。

片区更新城市设计则主要从功能定位、产业谋划、场景打造、城市设计细化、配套设施完善和街道空间塑造等多方面入手，聚焦城市时尚消费，采用创新更新方式，细化片区功能定位、用地布局和地块功能植入意向，谋划产业布局、产业清单和运营模式，并对城市设计、重要场景、街道空间等提出具体可行的设计方案，明确实施时序、实施措施、实施保障及运营方案。

目前，火车站片区城市更新方案正在进行编制，按照市委主要领导要求 2023 年 6 月提请市规委会审议。3 月以来，市政府对我市城市片区更新工作高度重视，市政协主席孙延文、市政府副市长李新红等多次带领市财政、住建、自然资源和规划等部门对西工区火车站片区，3 月我局会同西工区政府前往广州邀请华南理工大学进行片区规划编制工作，并于 4 月华南理工大学启动该区域更新规划和城市设计编制。5 月 6 日西工区对火车站重点更新片区情况向市政协主席孙延文同志进行汇报，会议要求西工区要加强与设计单位对接，做好项目衔接，区域统筹谋划火车站片区和金谷园路轴线区域设计，重要节点区域要细化详细城市设计。同时会议对九州宾馆、迎宾馆地块进行研究，由于两地块面

积较小，要求西工区与旅发集团进一步协商，对两地块按照公共活动空间进行建设。5月7日李新红副市长对火车站片区进行调研听取片区规划情况汇报，要求两周内拿出初步方案提请市政府审议。现各项工作正在按照工作部署稳步推进。

三、城市阳台区域城市更新提升

城市阳台项目核心区东至七一路、西至御博路、南至洛浦公园、北至九都路，总占地约495亩。

洛阳城市阳台项目围绕城市片区时代背景与发展需求的同时，考虑功能、交通、景观及文化等要素，打造彰显洛阳城市特质的创新综合门户区。该项目致力于填补区域生活功能配套与公服配套设施缺口，助力创造复合多元的社区生活圈的城市生活阳台；致力于优化区域综合交通系统，提升绿色交通出行环境品质，实现内外畅联互通的城市交互阳台；致力于既延续西工在地城市记忆，又承载创新时代文化内涵，展现城市新文旅特色的城市新文化阳台；致力于塑造城市与自然交融的生态媒介，展现城水交融的特色景观风貌，提升城市生态韧性的城市生态阳台；致力于创造城市新功能空间，发展创新产业，示范前沿科技窗口的城市创新阳台。该项目基于洛浦公园、西工体育场及电视塔下空间，打造“一廊多带”的渗透性开放空间网络。同时利用洛阳火车站至西工体育场之间2.5公里的轴线道路，结合周边地标，打造洛阳独具时代特色及生活气息的迎宾大道，打造符合城市特质的核

心空间、实现城市历史和轴线的转换发展。

项目产业总体定位为：基于基地特征和周边生活模式，打造“两大中心”定位，即“生活服务共享中心+“文旅文创活力中心”。功能业态兼顾体育、休闲、文旅、数字化新媒体、商住一体的多功能、全时段城市阳台片区。

目前，市政府已成立指挥部，张玉杰常务副市长任指挥长，李新红副市长任副指挥长，郭京波副秘书长任办公室主任，自然资源、住建、财政、国晟等部门为成员单位全力推动城市阳台片区改造实施。现城市阳台片区已完成首期45亩地块的搬迁拆除，并平整土地35亩，具备了开工条件；体育场公产已拆除，住户征迁已完成前期程序并启动协议签订。集体土地转征已完成土地勘界和征地费用核算，已确定转征批次，已发布集体土地征地公告。

四、洛河景观桥研究

城市阳台方案中采用步行景观桥的设计将时代轴线跨洛河进行南北连接。通过跨河步道将贯通南北轴线，有利于为区域商业办公引流，且有助于中心区的聚集和复兴。景观桥预留位置结合乐园橡胶坝所在位置进行布局，整体形态轻盈，结构轻巧，桥墩轴线顺水流方向布置，保障行洪安全，且不阻挡水面总体风貌视线。景观桥详细设计方案将依据阳台方案初步设计，进行专项可行性研究分析，经市政府研究决策后实施。

五、洛龙区聂湾村、董村改造

聂湾片区处于现代轴线中段及洛河景观带中心位置，隋唐洛阳城遗址洛南里坊区，是引领洛阳隋唐文化产业高质量发展的城市活力纽带、隋唐文化的重要展示区。

按照洛阳市国土空间规划，已将聂湾片区整体划进城镇开发边界，且《隋唐洛阳城遗址保护总体规划（2021-2035）》中将该区域规划为城镇功能区用地，为片区的开发建设提供了支撑。目前，洛龙区正在组织编制聂湾片区详细规划，规划以生态优先、活力创新，产业引入、提质增效，民生保障、产城融合的发展思路，将整合提升资源禀赋优势，将宜居和文化作为发展主旨，将其打造成全国知名的里坊文化体验空间，隋唐里坊文化的展示窗口，城市文创功能成长区，塑造“宜居、宜游、宜业”的城市片区。规划方案编制完成后将按程序提请市政府审议实施。因聂湾片区位于隋唐洛阳城遗址，依规片区内建设活动均需考虑与文物保护的协调性，需上报国家文物局批准。

董庄村位于隋唐洛阳城遗址洛南里坊区范围内但不在城镇开发边界内，按照国家政策将按照村庄规划进行实施。董庄村已于2022年启动《洛阳市洛龙区董庄村村庄规划（2022-2035）》的编制，规划以落实推进乡村振兴、切实解决民生问题、强化资源保护利用、发展提升文旅产业四大诉求为主旨，规划依托南侧从政坊、大同坊游园发展，做好三产服务业承接、以更新为主线

补充公共服务及基础设施，提升村民幸福感。

最后，再次感谢您对我市自然资源和规划工作的关心和支持。



联系单位及电话：洛阳市自然资源和规划局 15036308860

联系人：周艳

抄送：市人大常委会人事代表工委(1份)，市政府办公室督查二室(1份)。

洛阳市自然资源和规划局办公室

2023年5月16日印发